

Kaupunginhallitus

Aika 10.10.2016 klo 15:00 - 17:15

Paikka Kaupungintalo, kokoushuone 138

Käsittelyt asiat

§	Otsikko	Sivu
224	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	515
225	Pöytäkirjantarkastajien valinta	516
226	Tiedoksiannot kaupunginhallitukselle	517
227	Eron myöntäminen Kari Paldaniukselle kunnallisista luottamustehtävistä	518
228	Imatran keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite: Mansikkalan ristikkosillan yläosan muuttaminen ajoneuvoliikenteelle	521
229	Imatran Tilat Liikelaitoksen lakkauttaminen 31.10.2016	523
230	Imatran Toimitilat Oy:n takaushakemus	524
231	Imatran Toimitilat Oy:n SVOP-rahoitushakemus	526
232	Imatran Seudun Yritystilat Oy:n takaushakemus	528
233	Palveluverkkoratkaisu - Toimiva kampusmalli 2026	530
234	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	537
235	Saapuneet kirjeet	538
236	Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sote- ja maakuntauudistuksen lainsäädännöksi	539

Kaupunginhallitus**Aika** 10.10.2016 klo 15:00 - 17:15**Paikka** Kaupungintalo, kokoushuone 138**Osallistujat**

Läsnä	Helminen Anna	puheenjohtaja	
	Tanninen Heikki	1. varapuheenjohtaja	
	Toivanen Kari	2. varapuheenjohtaja	
	Härkönen Timo	jäsen	
	Lajunen Liisa	jäsen	
	Luukkanen Heikki	jäsen	
	Malm Niina	jäsen	
	Pentikäinen Markku	jäsen	
	Saajanlehto Pasi	jäsen	
	Äikää Tarja	jäsen	
	Sutela Tuula	varajäsen	
Poissa	Nissinen Anne	jäsen	
	Ellonen Hanna-Kaisa	hyvinvointijohtaja	
Muut osallistujat	Lintunen Pertti	kaupunginjohtaja	
	Toikka Marita	hallintojohtaja	
	Roslakka Kai	talousjohtaja	
	Wilén-Jäppinen Tiina	valtuuston pj.	
	Pöllänen Ismo	valtuuston 1 vpj.	
	Saarimäki Erkki	valtuuston 2 vpj.	
	Äikäs Topiantti	kaupunkikehitysjohtaja	
Sarlomo Sirkku	kehittämisen- ja		Paikalla klo 16.05-17.15
	työllisyyskoordinaattori		§ 236
Tuimala Aija	muutosjohtaja		Paikalla klo 16.05-17.15
			§ 236
Viialainen Matti	maakuntajohtaja		Paikalla klo 16.05-17.15
			§ 236

Allekirjoitukset

 Anna Helminen
 puheenjohtaja

 Marita Toikka
 sihteeri
Käsitellyt asiat 224 - 236**Pöytäkirjan tarkastus**

 Timo Härkönen

 Pasi Saajanlehto
Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

18.10.2016 klo 9.00 - 11.30 Imatran kaupungin asiakaspalvelupiste

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH § 224

Päätös: Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH § 225

Päätös: Valittiin pöytäkirjantarkastajiksi Timo Härkönen ja Pasi Saajanlehto.

Tiedoksiannot kaupunginhallitukselle

KH § 226

1. Kaupunginhallituksen lautakuntiin ja konserniyhteisöihin nimeämien edustajien tiedoksiannot
 - kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Heikki Tanninen selvitti Etelä-Karjalan liiton maakuntahallituksen kokousasioita.
 - kaupunginjohtaja Pertti Lintunen kertoi Fortumin kanssa käydyistä neuvotteluista 6.10.2016
2. Lausunto Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle Etelä-Karjalan kestävän kehityksen kasvatus 2025 toimintaohjelma luonnokseen Dnro 1537/00.04.01/2016
Lausunto oheismateriaalina
3. Kuntien takauskeskuksen lausunto maakuntauudistukseen Dnro 994/00.04.01/2016
Lausunto on saatettu tiedoksi myös talous- ja rahoitushallinto- palveluille
4. Etelä-Karjalan pelastuslautakunnan pöytäkirjanote 29.9.2016 § 32
Voimassa olevan pelastustoimen palvelutasopäätöksen 2013-2016 voimassaoloajan jatkaminen vuoden 2018 loppuun
Dnro 1370/09.00/2016
5. Oikeusministeriö / Kuntavaalit 2017
 - Kuntien keskusvaalilautakuntien sähköpostiosoitteet
 - VUODEN 2017 KUNTAVAALIT: Äänestyspaikkojen määrääminen ja niistä ilmoittaminen, vaalimateriaali, vaalitietojärjestelmän käyttö, vaalikoulutus ym.Dnro 1582/00.00.00/2016
6. Aloite kunnallisesta kansanäänestyksestä
Oheismateriaalina sähköpostilla tullut kirje

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Asiakohdan 6 "Aloite kunnallisesta kansanäänestyksestä" osalta merkittiin tiedoksi, että 10.10.2016 on kaupungintalon kirjaamoon saapunut virallinen kansanäänestysaloite. Alustavan laskelman mukaan aloitteen on allekirjoittanut yhteensä 1.425 henkilöä. Kaupunginhallitus päätti, että aloite tulee valmistella viivytyksettä ja kaupunginhallitus pitää ylimääräisen kokouksen asian johdosta 24.10.2016 ennen kaupunginvaltuuston kokousta.

Merkittiin, että päätettiin käsitellä kokouksen viimeisenä asiana esityslistalla seuraavana oleva asia "Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sote- ja maakuntauudistuksen lainsäädännöksi".

Eron myöntäminen Kari Paldaniukselle kunnallisista luottamustehtävistä

1574/00/00/01/2016

KH § 227

Valmistelija: Marita Toikka

Kari Paldaniuksen kirje 1.10.2016:

"Ilmoitan erostani Imatran kaupunginvaltuuston ja Hyvinvointilautakunnan tehtävistä, sekä näihin liittyvistä luottamustoimista 1.1.2017 alkaen, johon kuntalaki antaa minulle mahdollisuuden.

Syynä ilmoitukseeni on turhautuminen Imatran kaupunginhallituksen vallankäytöstä, toki heillä on siihen oikeus, on annettu kuitenkin ymmärtää lautakuntien olevan asiantuntijalautakuntia joista kuitenkin kävellään yli menen tullen."

Suomen Kuntaliiton yleiskirje 6/2015:**"Luottamushenkilöiden toimikauden jatkuminen**

Kuntavaalien ajankohta muuttuu lokakuusta huhtikuuhun. Vaaleissa valitun valtuuston toimikausi alkaa kesäkuun alusta. Seuraavat kuntavaalit toimitetaan vaalilakiin tehdyn muutoksen perusteella huhtikuussa 2017 ja valtuuston toimikausi alkaa kuntalain 15.1 §:n mukaan kesäkuun alusta eli 1.6.2017.

Kuntavaalit on toimitettu viimeksi lokakuussa 2012 ja niissä valittujen valtuutettujen toimikausi kestää vuoden 2016 loppuun. Vaali-ajankohdan muuttumisen vuoksi vuoden 2012 vaaleissa valitun valtuuston toimikautta on jatkettu vuoden 2017 toukokuun loppuun. Valtuuston toimikauden jatkaminen merkitsee myös sitä, että valtuuston toimikautta vastaavaksi toimikaudeksi valittujen kunnan muiden toimielinten jäsenten toimikausi jatkuu myös vuoden 2017 toukokuun loppuun tai oikeastaan siihen saakka, kunnes heidän tilalleen on valittu uudet luottamushenkilöt kesäkuun 2017 valtuuston kokouksessa.

Edellisissä kuntavaaleissa valittujen valtuutettujen ja vaalien jälkeen valittujen muiden luottamushenkilöiden toimikausi päättyisi säännönmukaisesti vuoden 2016 lopussa. He ovat käytännössä sitoutuneet hoitamaan luottamustointaan tähän saakka. Tämän vuoksi siirtymäsäännöksissä säädetään näiden luottamushenkilöiden oikeudesta erota toimestaan säännönmukaisen vaalikauden eli vuoden 2016 lopussa. Erolle ei vaadita muuta erityistä syytä. Eronneen valtuutetun tilalle kutsutaan varavaltuutettu ja muun eronneen luottamushenkilön tilalle valitaan uusi luottamushenkilö. Eroamisesta on ilmoitettava kirjallisesti valtuustolle tai muulle valinnan suorittavalle toimielimelle, joka päättää eron myöntämisestä. Eroilmoitus on tehtävä viimeistään 30.11.2016."

Kaupunginvaltuusto

Vuoden 2012 kunnallisvaalien tuloksen perusteella Kari Paldaniuksen tilalle valtuuston varsinaiseksi jäseneksi tulee Timo Mykrä.

Hyvinvointilautakunnan kokoonpano:

Varsinaiset jäsenet

Siitonen Arto vpj
Paldanius Kari
Id Lahja
Porrasmäki Ari
Kuikka Tuija
Helmikallio Saska
Urpalainen Anu pj
Airas Mikko
Seppälä Matti
Kuvaja-Kukkonen Marjut
Kärmeniemi Ritva

Henkilökohtaiset varajäsenet

Hasu Mervi
Kallasmaa Petri
Lätt-Shahmardan Katri
Kainulainen Toni
Tella-Pullainen Pirjo
Ruotsalainen Paavo
Saaristo Lilla
Koppanen Toni
Päivinen Ari
Päivinen Katja
Ruokolainen Henri

Etelä-Karjalan liiton maakuntahallitus

Varsinaiset jäsenet

Tiina Wilén-Jäppinen
Heikki Tanninen
Anu Urpalainen

Varajäsenet

Kari Paldanius
Suna Kymäläinen
Päivi Sandberg

Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän valtuusto

Varsinaiset jäsenet

Arto Siitonen
Tuija Kuikka
Jaana Lapakko
Erkki Saarimäki

Varajäsenet

Kari Paldanius
Tarja Äikää
Irma Himanen
Aleksi Tikkanen

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto myöntää eron Kari Paldaniukselle Imatran kaupungin luottamustoimista ja toteaa, että Kari Paldaniuksen tilalle kaupunginvaltuuston jäseneksi tulee Timo Mykrä.

Samalla kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle, että valtuuston puheenjohtaja vaalilain 93 §:n mukaisesti pyytää keskusvaalilautakuntaa määräämään SDP:lle uuden kaupunginvaltuuston varajäsenen Timo Mykrän siirtyessä valtuuston varsinaiseksi jäseneksi.

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto nimeää Kari Paldaniuksen tilalle Hyvinvointilautakunnan jäseneksi _____, Etelä-Karjalan liiton maakuntahallituksen varajäseneksi _____ sekä Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiirin kuntayhtymän valtuuston varajäseneksi _____.

Päätös:

Hyväksyttiin. Nimet ilmoitetaan kaupunginvaltuuston kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 63
§ 228

22.08.2016
10.10.2016

Imatran keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite: Mansikkalan ristikkosillan yläosan muuttaminen ajoneuvoliikenteelle

1488/10/03/01/2016

KV § 63

Imatran keskustan valtuustoryhmä jätti otsikossa mainitun valtuustoaloitteen kaupunginvaltuustolle.

Liite:

Valtuustoaloite on pöytäkirjan liitteenä

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti puheenjohtajan esityksestä ja valtuuston työjärjestyksen 21 §:n mukaisesti lähettää valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH § 228

Valmistelija: Marita Toikka

Imatran keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite 22.8.2016:

"Mansikkalan ristikkosilta

Yläosan muuttaminen ajoneuvoliikenteelle.

Raideliikenteen loputtua, selvitettäisiin mahdollisuus muuttaa se autoliikenteelle, niin että liikenne olisi molemmilla tasoilla yksisuuntainen."

Kaupunkikehitysjohtaja Topiantti Äikkään lausunto:

"Mansikkakosken vanhan rautatiesillan uudelleenkäyttöä tutkitaan monipuolisesti uuden kaksoisraiteen siltayhteyden valmistuessa. Mansikkakosken "ristikkosilta" tulee uuden sillan käyttöönoton jälkeen kaupungin omistukseen, osaksi yleisten alueiden ylläpitovuotta. Tulevan käytön suhteen on tarkoituksenmukaista selvittää eri vaihtoehtoja: yläosan käyttöä tullaan tarkastelemaan paitsi ajoneuvoliikenteen myös kevyen liikenteen ja muiden käyttömahdollisuuksien valossa. Asiaan vaikuttaa laajasti myös se, millaisia liikenne- ja muita rakenneratkaisuja tuleva kaksoisraiderakentaminen ja siihen liittyvät matkustajaliikenteen laituriratkaisut aiheuttavat ko. suunnittelualueella.

Aikataulu ristikkosillan käytön tarkastelussa on sidoksissa uuden kaksoisraiteen suunnittelun ja toteutuksen ajoitukseen. Kaupunki tekee asiassa yhteistyötä Liikenneviraston kanssa ja neuvottelut jatkuvat 11.10.2016."

Kaupunginvaltuusto

§ 63

22.08.2016

Kaupunginhallitus

§ 228

10.10.2016

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että Imatran keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite Mansikkalan ristikkosillan yläosan muuttamisesta ajoneuvoliikenteelle tulee huomioida yhtenä käyttömahdollisuutena osana laajempaa vaihtoehtojen tarkastelua sillan tulevan käytön osalta.

Aloite viedään loppuun osana edellä viitattua laajempaa selvitystyötä ja saatetaan tämän jälkeen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Imatran Tilat Liikelaitoksen lakkauttaminen 31.10.2016

1605/02/07/01/2016

KH § 229

Valmistelija: Marita Toikka

Kaupunginhallitus on päättänyt 27.6.2016/§ 165 kehittämiskori- ja palveluverkkotyöryhmien loppuraportteihin perustuvana jatkolinjauksena käynnistää mm. valmistelun Imatran Tilat Liikelaitoksen purkamiseksi fuusioimalla sen omaisuus soveltuville osin Imatran Toimitilat Oy:öön.

Kaupunginvaltuusto on 18.6.2012/§ 63 päättänyt perustaa kuntalain mukaisen Imatran Tilat Liikelaitoksen. Kaupunginvaltuuston tulee päättää myös liikelaitoksen lakkauttamisesta. Liikelaitoksen lakkauttamisen jälkeen osa rakennuksista tullaan siirtämään Imatran Toimitilat Oy:lle erillisen sopimuksen mukaisesti.

Liikelaitoksen lakkauttamisen yhteydessä liikelaitoksen tase yhdistellään kaupungin taseeseen rivi riviltä sisäiset erät eliminoiden. Tämän jälkeen toteutetaan omaisuuden luovutukset konserniyhtiöille eri päätöksin.

Oheismateriaali:

Luonnos Imatran Tilat liikelaitokselta kaupungille ja Imatran Toimitilat Oy:lle siirtyvistä rakennuksista.

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

- Imatran Tilat Liikelaitos lakkautetaan 31.10.2016, josta ajankohdasta lukien liikelaitoksen johtosääntö kumotaan,
- kaupunginhallitus valtuutetaan sopimaan Imatran Toimitilat Oy:lle siirtyvistä toimitiloista, sekä toimeenpanemaan kaikki liikelaitoksen lakkauttamiseen ja edellä mainitun omaisuuden siirtämiseen liittyvät käytännön toimenpiteet.

Samalla kaupunginhallitus päättää lakkauttaa liikelaitoksen toimitusjohtajan viran 1.11.2016 alkaen.

Päätös:Hyväksyttiin.

Imatran Toimitilat Oy:n takaushakemus

1586/02/05/06/2016

KH § 230

Valmistelija: Marita Toikka

Imatran Toimitilat Oy:n takaushakemus 5.10.2016:**"OMAVELKAINEN TAKAUS**

Imatran Tilat Liikelaitos lakkautetaan vuonna 2016. Osa kiinteistöistä siirtyy Imatran Toimitilat Oy:lle ja osa jää Imatran kaupungin omistukseen. Vuoksenniskan koulun rakennukset, lukuun ottamatta 30.6.2016 valmistunutta EHA kiinteistöä siirtyy Imatran Toimitilat Oy:lle.

Kiinteistössä toteutettiin perusparannus vuonna 2013 - 2014, joka rahoitettiin Imatran kaupungilta saadulla 4.000.000 euron pitkäaikaisella lainalla. Lainaa on jäljellä 3,6 M€.

Imatran Toimitilat Oy hakee Imatran kaupungilta enintään 3.603.000 euron omavelkaista takausta edellä mainitun hankkeen rahoittamiseksi tarvittavaa rahalaitoslainaa varten."

Talous- ja rahoitushallintopalveluiden lausunto 6.10.2016:

"Kuntalain 129 §:n mukaan:

"Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. "

Imatran Toimitilat Oy:n takaushakemuksesta ilmenee, että taattavaksi esitetty laina liittyy Tilat liikelaitoksen lakkauttamisesta aiheutuviin rakennusten omistusjärjestelyihin ja rakennuksiin, joita käytetään kunnan laissa säädettyjen tehtävien hoitoon. Taattavan lainan määrä ei ole suuruudeltaan sellainen, että se vaarantaisi Imatran kaupungin taloutta, eikä takaus sisällä merkittävää taloudellista riskiä.

Taloushallinto puoltaa takauksen myöntämistä. Yhtiön tulee toimittaa yksityiskohtaiset lainaehdot talousjohtajan käsiteltäväksi hallintosäännön mukaisesti (62 § Talousjohtajan ratkaisovalta)."

Oheismateriaali:

Yhteenvedo takausvastuista 31.8.2016.

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Imatran Toimitilat Oy:lle myönnetään enintään 3.603.000 euron omavelkainen takaus hakemuksessa mainitun hankkeen rahoittamiseksi tarvittavaa rahalaitoslainaa varten.

Päätös: Hyväksyttiin.

Merkittiin, että talousjohtaja Kai Roslakka ilmoitti esteellisyydestään yhtiön hallituksen jäsenenä (HallintoL 28 §:n 5-kohta) ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Imatran Toimitilat Oy:n SVOP-rahoitushakemus

1587/02/05/05/2016

KH § 231

Valmistelija: Marita Toikka

Imatran Toimitilat Oy:n SVOP-rahoitushakemus 5.10.2016:**"SIJOITUS SIJOITETUN VAPAAN OMAN PÄÄOMAN RAHASTOON**

Imatran Tilat Liikelaitos tullaan lakkauttamaan vuonna 2016. Imatran Toimitilat Oy:lle siirtyvien Mansikkalan moduulien ja Sammon vuokratilojen rakentamisen ja vuokrien aiheuttamat lisäkustannukset 01.11.2016 - 31.12.2017 ovat 2.450.000 euroa. Lisäkustannus on laskettu vähentämällä väistötilojen kokonaiskustannuksista Mansikkalan koulun vuokrien summa.

Imatran Toimitilat Oy hakee Imatran kaupungilta 2.450.000 euron svop-sijoitusta näiden kustannusten rahoittamiseksi."

Talous ja rahoitushallintopalveluiden lausunto 6.10.2016:

Imatran Toimitilat Oy:n hakemus perustuu suunniteltuun Imatran Tilat Liikelaitoksen purkamiseen ja sen jälkeisiin omistusjärjestelyihin. Suunnitellut omistusjärjestelyt aiheuttavat yhtiölle lisäkustannuksia, joiden rahoittamiseksi yhtiö hakee SVOP-sijoitusta.

Taloushallinto puoltaa 2.450.000 euron SVOP-sijoitusta Imatran Toimitilat Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP-rahasto).

Samalla taloushallinto esittää, että ko. sijoitusta varten investointiosaan myönnetään 2.450.000 euron määräraha (Osakkeet ja osuudet/96101 Arvopaperit), joka esitetään katettavaksi kassavaroilla.

Asiasta päättää kaupunginvaltuusto.

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

- Imatran Toimitilat Oy:lle myönnetään 2.450.000 euron SVOP-sijoitus vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP-rahasto)
- investointiosaan myönnetään 2.450.000 euron määräraha (Osakkeet ja osuudet/96101 Arvopaperit), joka katetaan kassavaroilla.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Merkittiin, että talousjohtaja Kai Roslakka ilmoitti esteellisyydestään yhtiön hallituksen jäsenenä (HallintoL 28 §:n 5-kohta) ja poistui kokoushuoneesta asian käsittelyn ajaksi.

Imatran Seudun Yritystilat Oy:n takaushakemus

1495/02/05/06/2016

KH § 232

Valmistelija: Marita Toikka

Imatran Seudun Yritystilat Oy:n takaushakemus:

"OMAVELKAINEN TAKAUS

Imatran Seudun Yritystilojen toimialana on rakennuttaa teollisuus-, yritys-, liike- ja palvelutiloja ja asuntoja sekä omistaa, hallita ja luovuttaa tällaisia tiloja.

Vuonna 2016 toteutetaan useita yritystilojen muutostöitä, jotka tehdään uusien vuokrasopimusten solmimiseksi sekä yhtiön omistamien kiinteistöjen purkukustannusten kattamiseksi. Yritystilat yhtiö saa vastaavan tuoton näistä muutostöistä vuokrien ja säästöjen muodossa.

Imatran Seudun Yritystilat Oy hakee Imatran kaupungilta enintään 3.600.000 euron omavelkaista takausta edellä mainittujen hankkeiden rahoittamiseksi tarvittavaa rahoituslainaa varten."

Talous- ja rahoitushallintopalveluiden lausunto 6.10.2016:

"Kuntalain 129 §:n mukaan:

"Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. "

Imatran Yritystilat Oy:n takaushakemuksesta ilmenee, että taattavaksi esitetyllä lainalla tehdään yritystilojen muutostöitä uusien vuokrasopimusten solmimiseksi ja käyttökelpottomien rakennusten purkukustannuksiin. Taattavan lainan määrä ei ole suuruudeltaan sellainen, että se vaarantaisi Imatran kaupungin taloutta, eikä takaus sisällä merkittävää taloudellista riskiä.

Taloushallinto puoltaa takauksen myöntämistä. Yhtiön tulee toimittaa yksityiskohtaiset lainaehdot talousjohtajan käsiteltäväksi hallintosäännön mukaisesti (62 § Talousjohtajan ratkaisovalta)."

Oheismateriaali:

Yhteenvedo takauksista 31.8.3016

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Imatran Seudun Yritystilat Oy:lle myönnetään enintään 3.600.000 euron omavelkainen takaus hakemuksessa mainittujen hankkeiden rahoittamiseksi tarvittavaa rahoituslainaa varten.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Palveluverkkoratkaisu - Toimiva kampusmalli 2026

1551/12/00/01/2016

KH § 233

Valmistelija: Kaisa Heino

Imatran kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 16.11.2015 § 89 ”Imatra tekee tulevaisuuden” -kaupunkistrategian. Kaupunginhallitus asetti päätöksellään 23.11.2015 § 285 strategiaan perustuvat kehittämiskorit, joiden tehtävänä on ollut valmistella em. strategian toimeenpano- ja kehittämisohjelmaa, jonka valmistelun pohjalta voidaan vahvistaa kaupungin tarkentuvat strategiaohjelmat ja strategiatavoitteita toteuttavat linjaukset myöhemmin vuoden 2016 aikana.

Kaupunginjohtaja käynnisti päätöksellään 8.3.2016 § 11 kehittämiskorityöskentelyn oheen ns. Imatran kampukset -palveluverkkoselvityksen. Viranhaltijapäätöksessä on todettu, että ns. kehittämiskorit poikkileikkaava palveluverkkotarkastelu on edellytys kokonaisvaltaiselle päätöksenteolle sen jälkeen, kun kehittämiskorivalmistelu on saatettu kevään 2016 aikana loppuun.

Palveluverkkoselvityksen tarkoituksena on määritellä, että siinä selvitetään kunkin kouluverkkotarkastelussa esiin nousseen kampusmallin osalta kaupungin uudistuneen strategian tavoitteiden mukaisia ratkaisuja siten, että ratkaisuvaihtoehtoissa kuvataan ja tehdään arviot ainakin seuraavista asioista:

- yksiköiden oppilas-/lapsimäärät
- kiinteistöjen kunto, sekä kiinteistöjen peruskorjaus- ja uudisrakennuskustannukset
- ylläpito-, rahoitus- ja muut toiminnan kustannukset
- koulumatkat ja joukkoliikenne
- oppimisympäristö ja pedagoginen laatu
- oppimispolut varhaiskasvatuksesta peruskouluun
- johtamismallit
- lapsivaikutusten arviointi
- kulttuuri- ja liikuntapalvelut
- peilaus Imatra tekee tulevaisuuden 2030 –strategiatavoitteisiin.

Kaupunginhallitus on käsitellyt 27.6.2016 § 165 Imatra tekee tulevaisuuden -strategian toimeenpanon valmistelua koskevan palveluverkkoselvityksen jatkolinjaukset. Kaupunginhallitus on päättänyt ohjeistaa palveluverkkoselvityksen jatkovalmistelua siten, että:

1. loppuraportissa esitetyistä vaihtoehtoista ns. yhtenäiskoulu-mallit otetaan syventävään tarkasteluun erityisesti seuraavista näkökulmista:
 - mahdollisuudet kampusten kehittämiseen monitoimitalo-ajatuksella, esim. liikunta-, kulttuuri- ja nuorisopalveluiden integrointi kampuksiin
 - mahdollisen liikuntapainotteisen tai erityislukiostatuksella toimivan lukion kustannusrakenne ja toimintamalli
 - kampusten johtamismallit ja resurssit (huomioiden myös Itä-Suomen koulu)
 - elinkaarimallilla toteutetun uudisrakentamisen mahdollisuudet
 - toteutusaikataulu;
2. varhaiskasvatuksen yksiköiden uudisrakennuskohteet tulee yhdistää koulukampuksiin;
3. varhaiskasvatuksen palveluverkon tiivistämisen jatkovalmistelu perustuu palveluverkkoselvityksen loppuraportissa esitettyyn siten, että investoinneissa priorisoidaan keskitettyä vuoro- ja laajennetun hoidon yksikköä;
4. palveluverkkoselvityksen näkökulmia lukion kustannusrakenteen ja toimintamallin osalta laajennetaan niin, että siinä tarkastellaan liikuntapainotteisuuden lisäksi, viitaten erityislukiostatukseen, esimerkiksi yrittäjäyslukiovaihtoehto.

Kaupunginhallitus on päättänyt 26.9.2016 § 213 Virasojan koulun väistötiloista, että Virasojan koulun oppilaat sijoittuvat kolmen kampuksen strategiaan perustuen Vuoksenniskan koulun yhteyteen rakennettaviin pysyviin opetustiloihin, jotka rakennetaan vuoden 2018 syyslukukauden alkuun mennessä, ja uudisrakennuksen hanke-suunnittelu käynnistetään välittömästi.

Kaupunkikehittämislautakunta on antanut lausuntonsa palveluverkkoselvityksestä 13.9.2016 § 91 ja hyvinvointilautakunta 27.9.2016 § 83.

Lautakuntien päätöspöytäkirjan perusteluteksteistä käy ilmi palveluverkkoselvityksen tarkempi valmistelu- ja kuulemisprosessi, sekä yhteenveto laajan kuulemisprosessin yhteydessä saadusta lausuntomateriaalista. Lautakuntien lausuntoja koskevat päätöspöytäkirjaotteet kokonaisuudessaan, sekä koonti kuulemisvaiheessa toimitettuja lausunnoista palveluverkkoselvitykseen ovat asialistan oheismateriaalina.

Kaupunginhallitus on käsitellyt Toimivat kampukset 2016 -palveluverkkoasian jatkovalmistelua kokouksessaan 3.10.2016.

Kaupunkikehittämislautakunnan lausunto / esitys päätökseksi 13.9.2016 § 91:

”Kaupunkikehityslautakunta näkee palveluverkkoselvitykseen liittyvän koulukeskusratkaisun oleellisena tulevien vuosien kaupunkisuunnittelua ja -rakennetta linjaavana asiakokonaisuutena. Ratkaisu vaikuttaa oleellisesti lautakunnan päätösvallassa olevien asioiden edistämiseen tulevaisuudessa. Erityishuomio kiinnittyy kaupungin uuden yleiskaavan 2040 laadintaan, jossa linjataan kaupungin liikenteellisiä, kaupunkirakenteen, elinvoiman, elinkeinopoliittisia ja ympäristöllisiä ratkaisuja. Kaupunkikehityslautakunnan näkemyksen mukaan päätös toimivasta palveluverkosta (varhaiskasvatuksesta, peruskoulusta ja lukiosta) on hyvä saada valmiiksi suunnitellussa aikataulussa, jotta sekä yleiskaavatyötä että kaupunkia koskevaa yleisten alueiden infrastruktuurihankkeiden investointeja voidaan viedä suunnitellusti eteenpäin.

Kaupunkikehityslautakunta esittää Kaupunginhallitukselle ja edelleen Kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että tulevaisuuden palveluverkkoa kehitetään Imatralla kolmen koulukeskuksen, kampuksen mukaisesti. Kolme koulukeskusta sijoittuu kaupunkiin maantieteellisesti siten, että pohjoisessa on yksi, etelässä on yksi ja kaupungin keskiosassa on yksi kampus. Valmisteluvaiheessa mukana olleet vaihtoehdot ovat Vuoksenniska, Koski ja Mansikkala/Ukonniemi.

Kukin koulukeskus koostuu peruskoulun yhtenäiskoulusta (luokka-asteet 0–9), joissa korostuvat ensisijassa uuden opetussuunnitelman mukaiset opetus- ja oppimismenetelmät sekä kokonaisturvallisuus niin koulumatkaliikkumisen kuin koulunkäynnin osalta. Tavoitteena tulee olla, että kouluverkko tarjoaa imatralaisille tasapuolisen ja yhdenvertaisen mahdollisuuden toteuttaa uuden opetussuunnitelman mukaista opetusta huolellisesti suunnitelluissa ja hyvin toimivissa koulukiinteistöissä.

Lautakunta esittää kantanaan, että uuden kouluverkkojärjestelmän (koulukeskusten) rakentaminen aloitetaan ratkaisemalla ensin keskimmäisen kampuksen sijainti ja liittämällä siihen nyt Mansikkalassa toimivat ala- ja yläkoulut sekä mahdollisesti lukio. Linnalan nykyistä koulukiinteistöä tulisi harkita muun vapaan sivistystoiminnan sijaintipaikkana lähellä kirjastoa ja kulttuurikeskus Virtaa. Keskimmäinen koulukeskus kokoaa peruskoulutoiminnot esiopetuksesta yhdeksänteen luokkaan asti (ja mahdollisesti lukioon saakka) samaan koulukiinteistöön. Samalla on huomautettava, että eteläisen koulukeskuksen osalta Kosken kampuksen laajennuksen suunnittelu on aloitettava lähiaikoina. Myös Vuoksenniskan kampusalueen laajennusta koskeva kaava- ja muu rakennussuunnittelu on hyvä aloittaa esim. yleiskaavatyön yhteydessä.

Uuden keskimmäisen koulukeskuksen suunnittelussa – kuten myös olemassa olevien kampusten täydennys- ja lisärakentamisen osalta – suunnittelutyön lähtökohtana tulee olla nykyaikaisen ja tulevaisuuden koulutustarpeita, kiinteistöjen monikäyttöisyyttä, taloudellisuutta eli kustannustehokkuutta sekä elinkaarimallia korostava suunnitteluote. Lautakunta korostaa, että uusien sekä jo olemassa olevien oppimisympäristöjen suunnittelussa on syytä seurata tarkasti Suomessa muualla toteutettuja malleja, joita hyödynnetään soveltuvin osin Imatran olosuhteisiin. Uusien kiinteistöjen suunnittelussa ja toteutuksessa on käytettävä hyväksi tietomallinnusta, jossa huomioidaan osallistava suunnittelumenetelmä niin oppilaiden kuin opettajien sekä muiden koulukeskuksessa toimivien osalta. Suunnittelukohteiden simulointi, toiminnallisuus, ohjausjärjestelmät ja muut mallinnuksen lähtökohdat on nivellettävä koulukeskuksen toteutukseen jo kaavoitus- ja suunnitteluhankkeen alkuvaiheessa. Tietomallinnukseen on mahdollista hakea yhteistyökumppanuutta Saimaan Ammattikorkeakoulun, LUT:n, TEKES:in sekä alan yritysten joukosta.

Palveluverkkoratkaisun yhteydessä on korostettava, että Imatran kaupunki tarjoaa hyvän ja kestäväen toimipaikan Etelä-Karjalan koulutuskuntayhtymän ammatilliselle koulutukselle ja että lukio-opetuksen ja ammatillisen koulutuksen yhteistyötä on syytä kehittää edelleen. Lukio olisi hyvä sijoittaa omaan koulukiinteistönsä huolimatta siitä, mikä keskimmäisen yhtenäiskoulukeskuksen sijainti tulee olemaan. Lisäksi ratkaisussa on huomioitava laajasti elinvoimaa korostava näkökulma, joka luo uusia liiketoimintamahdollisuuksia seudulliselle elinkeinoelämälle siten, että paikalliset ja seudulliset ympäristönäkökulmat suojelun, kehittämisen ja terveyden osalta täytyvät ja paranevat.”

**Hyvinvointilautakunnan lausunto / esitys päätökseksi 27.9.2016
§ 83:**

”Hyvinvointilautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että tulevaisuuden koulu- ja päiväkotiverkkoa voidaan kehittää tulevaisuudessa Imatralla kolmen koulukeskuksen mukaisesti. Kukin koulukeskus koostuu esiopetuksesta ja peruskoulun yhtenäiskoulusta (luokka-asteet 0–9). Kolme koulukeskusta sijoittuisivat kaupunkiin maantieteellisesti siten, että pohjoisessa on yksi (Vuoksenniskan koulukeskus), etelässä on yksi (Kosken koulukeskus) ja kaupungin keskiosassa on yksi (Mansikkalan koulukeskus), jonka tarkka sijainti tulee erikseen ratkaista.

Lukion osalta päätöksissä on tärkeää varmistaa keskeinen sijainti Mansikkalassa ja tiivis yhteistyö ammattiopiston kanssa. Jatkoselvityksissä tulee vielä vertailla sijoitusvaihtoehtoja koulutuskuntayhtymän tiloihin, omaan kiinteistöön ja yhtenäiskoulun yhteyteen.

Kouluverkosta päätettäessä tulee varmistaa opetuksen resurssien takaaminen tulevaisuudessa, ja että kouluverkko tarjoaa tasapuolisen ja yhdenvertaisen mahdollisuuden toteuttaa uuden opetussuunnitelman mukaista opetusta kaupungin eri osissa riittävine oppilashuollon palveluineen.

Lautakunta toistaa edelleen näkemyksensä, että Virasojan koululle on järjestettävä välittömästi moduuliratkaisuna asianmukaiset väistötilat Vuoksenniskalle, kunnes kaupunginhallituksen päätöksenmukaiset pysyvät uudet tilat valmistuvat. Lautakunta esittää että koulukeskusten rakentaminen aloitetaan että keskimmaisessa koulukeskuksessa yhdistämällä alueella toimivien koulujen toiminta (Linnalan, Tainionkosken ja Mansikkalan koulut) hallinnollisesti ja vaiheittain samassa kiinteistössä toimivaksi yhtenäiskouluksi. Myös Kosken koulukeskuksen alueella toimivat koulut (Koski, Imatrankoski, Melto-la) voidaan yhdistää ensin hallinnollisesti ja tulevaisuudessa samalle koulukeskusalueelle yhteisiin tiloihin. Vuoksenniskan koulukeskuksen osalta alueen koulut (Vuoksenniska, Virasoja ja Kaukopää) yhdistetään hallinnollisesti, ja myös Kaukopään koulun toiminta siirretään tulevaisuudessa Vuoksenniskan mälle.

Lautakunta esittää, että koulukeskusmalliin siirtyminen toteutetaan edellä esitetyn järjestyksen mukaisesti vaiheittain sitä mukaa kun nykyiset lähikoulut ovat tulleet elinkaarensa päähän.

Lautakunta korostaa, että tarkemman aikataulutuksen pohjaksi tarvitaan luotettavan ulkopuolisen tekemät koulukiinteistöjen kuntokartoitukset niiden jäljellä olevan käyttöiän määrittelemiseksi, esimerkiksi Työterveyslaitoksen taholta. Ennen tätä ei tulisi tehdä päätöksiä koulujen lakkauttamisaikatauluista. Lautakunnan mielestä on tärkeää myös arvioida lähikoulujen lakkauttamisten terveys- ja sosiaaliset vaikutukset sekä elinvoimaan ja vetovoimaan vaikuttavat tekijät ko. alueilla. Lisäksi tulee huomioida sote-uudistuksen ja maakuntahallinnon uudistamisen vaikutukset kunnan kokonaistalouteen ja toimintaan. Valmistelun edetessä on tärkeää käydä neuvotteluja alueen muiden kuntien kanssa alueellisesta yhteistyöstä.

Linnalan nykyistä koulukiinteistöä tulisi hyödyntää vapaan sivistystoiminnan sijaintipaikkana lähellä kirjastoa, musiikkiopistoa ja kulttuurikeskus Virtaa.

Hyvinvointilautakunta kannattaa päiväkotiverkon tiivistämistä esityksen mukaisesti. Lautakunta korostaa, että keskitetty vuorohoidon yksikkö tulee sijoittaa keskeiselle työmatkaliikenteen reitille, ja muiden yksiköiden osalta varmistetaan riittävä peitto kaupungin eri osissa. Kaikilla varhaiskasvatuksen yksiköillä tulee olla selkeä yhteys koulukeskuksiin yhteisten rakenteiden hyödyntämiseksi ja lapsen eheän koulupolun varmistamiseksi.

Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden palveluverkon osalta lautakunta korostaa koulukeskusten suunnittelua monitoimitalo -ajatuksen pohjalta. Lautakunta näkee tärkeänä, että koulukeskusten tilat ovat monipuolisesti eri kohderyhmien käytössä iltaisin ja viikonloppuisin. Lautakunta näkee kannatettavana, että keskuksille sijoitettaisiin lähikirjastot, jotka palvelisivat sekä koululaisia että alueen asukkaita osin omatoimiperiaatteella. Myös nuorisopalveluita, kulttuuri- ja liikuntapalveluita, ja erilaisia sosiaali- ja terveystalouksia voitaisiin koota ja tarjota koulukeskusten tiloissa sekä kaupungin omana palvelutuotantona että yhteistyössä EKSOTEn ja 3. sektorin toimijoiden kanssa.”

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että:

- tulevaisuuden palveluverkkoa ja sen keskeisimpänä osana koulu- ja päiväkotiverkkoa, kehitetään Imatralla kolmen ns. koulukeskuksen mukaisesti. Kukaan koulukeskus koostuu esiopetuksesta ja peruskoulun yhtenäiskoulusta (luokka-asteet 0–9);
- ns. koulukeskukset sijoittuvat kaupunkiin maantieteellisesti siten, että pohjoisessa on yksi (Vuoksenniskan koulukeskus), etelässä on yksi (Kosken koulukeskus) ja kaupungin keskiosassa on yksi (Mansikkalan koulukeskus), ja em. koulukeskukset perustetaan yhdistämällä koulut hallinnollisesti kolmeksi keskuksiksi välittömästi;
- fyysinen koulukeskusten yhdistäminen toteutetaan vaiheistettusti siten, että pohjoisen, Vuoksenniskan koulukeskittymän toteutus käynnistyy järjestyksessään ensimmäisenä Virasojan koulun korvaavien tilojen järjestämiseksi, kaupunginhallituksen 26.9.2016 § 213 tekemässä päätöksessä määritellyssä aikataulussa, eli siten, että pysyvät opetustilaratkaisut on toteutettu vuoden 2018 syyslukukauden alkuun mennessä;
- varhaiskasvatuksen palveluverkon tiivistämisen jatkototeutuksessa investoinneissa priorisoidaan keskitettyä vuoro- ja laajennetun hoidon yksikköä;
- koulukeskusten fyysisen yhdistymisen jatkovalmistelussa ns. Mansikkalan koulukeskus toteutetaan ensivaiheessa käynnistäen jatkoselvitykset koulukeskuksen sijoittumisen ja toteutuksen osalta ottaen huomioon nykyisten väliaikaisten moduulien vuokrasopimuksen päättymisaikataulu sekä mahdollinen elinkaarimallilla toteutettava yksikkö yhdessä keskitetyn vuorohoidon yksikön toteutuksen kanssa;

- koulukeskusratkaisuissa toteutetaan laajaa monitoimiajastusta ja tilojen monikäyttöisyyttä tarkoittaen sitä, että koulukeskusten tilat ovat monipuolisesti eri kohderyhmien käytössä myös iltaisin ja viikonloppuisin, ottaen kuitenkin pohjoisen ratkaisun (Vuoksenniska) osalta huomioon edellä asetettu toteutusaikataulu, joka edellyttää, että koulukeskus otetaan käyttöön syyslukukauden 2018 alkuun mennessä. Ns. Mansikkalan koulukeskuksen monikäyttöisyyttä on tarkasteltava koko alueen tilamahdollisuudet huomioon ottaen muun muassa siten, että Linnalan nykyistä koulukiinteistöä hyödynnetään vapaan sivistystoiminnan sijaintipaikkana lähellä kirjastoa, musiikkiopistoa ja kulttuurikeskus Virtaa;

- koulukeskusten fyysisen yhdistymisen jatkovalmistelussa ns. eteläisen koulukeskuksen osalta (Kosken kampus) jatkosuunnittelu koulukeskuksen toteutuksessa perustuu siihen, että suunnittelussa voidaan hyödyntää niitä kokemuksia ja malleja, joita aiemmin toteutettujen koulukeskusten toteutuksessa on siihen mennessä saavutettu.

Tähän kaupunginvaltuuston palveluverkkoratkaisuun perustuvat koulukeskusten toteutus- ja toimeenpanopäätökset tehdään lautakunnissa ja kaupunginhallituksessa. Merkittävistä poikkeamista tässä päätöksessä kuvatuista palveluverkkolinjauksista päättää tarvittaessa kaupunginvaltuusto.

Päätös:Hyväksyttiin.

Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

KH § 234

Pöytäkirjat

Hyvinvointilautakunta 27.9.2016

Viranhaltijapäätökset**Kaupunginjohtaja**

- 7.9.2016 § 51 / Imatran yhteisluokion opinto- ja tutustumismatka
Jiaxiniin

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä edellä esitetyn pöytäkirjan ja viranhaltijapäätöksen tiedoksi todeten, ettei kaupunginhallitus käytä otto-oikeuttaan.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Saapuneet kirjeet

KH § 235

Etelä-Karjalan koulutuskuntayhtymä
Kuntayhtymän hallituksen pöytäkirja 29.9.2016

Lappeenrannan kaupunki
Etelä-Karjalan pelastuslautakunnan pöytäkirja 29.9.2016

Lappeenrannan kaupunki
Ote Etelä-Karjalan pelastuslautakunnan pöytäkirjasta
29.9.2016 § 33
Etelä-Karjalan pelastuslaitoksen taloussuunnitelma
vuosille 2017-2018
Dnro 270/00.04.01/2016

Lappeenrannan kaupunki
Ote kaupunginvaltuuston 26.9.2016 § 101
Organisaatiotoimikunnan ehdotus Lappeenranta - konsernin uudeksi
organisaatioksi v. 2017 kunnallisvaalien jälkeen
Dnro 1583/00.04.01/2016

Nuorisovaltuuston pöytäkirja 31.8.2016

Kj:n ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä saapuneet kirjeet tiedoksi.

Päätös:Merkittiin tiedoksi.

Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta sote- ja maakuntauudistuksen lainsäädännöksi

994/00/04/01/2016

KH § 236

Valmistelija: Marita Toikka

Valtioneuvoston lausuntopyyntö 31.8.2016:

"LAUSUNTOPYYNTÖ HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA EDUSKUNNALLE MAAKUNTAUUDISTUKSEKSI JA SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON JÄRJESTÄMISUUDISTUKSEKSI SEKÄ NIIHIN LIITTYVIKSI LAEIKSI

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja siihen liittyvää maakuntahallinnon perustamista valmistellaan sosiaali- ja terveysministeriön ja valtionvarainministeriön yhteisessä hankkeessa. Sosiaali- ja terveysministeriö sekä valtiovarainministeriö pyytävät jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelman sekä hallituksen 20.10.2015, 7.11.2015 ja 5.4.2016 tekemien linjausten mukaan Suomessa toteutetaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus ja maakuntauudistus. Suomeen perustetaan 18 maakuntaa, joilla on omat vaalit ja valtuustot. Vuoden 2019 alusta alkaen maakunnat järjestävät kaikki alueensa sosiaali- ja terveystalvet eli maakunnilla on vastuu siitä, että väestö saa lain mukaiset sosiaali- ja terveystalvet. Maakunnille kootaan sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi myös muita tehtäviä: työ- ja elinkeinotalvet sekä aluekehittäminen, ympäristöterveydenhuolto, liikennejärjestelmäsuunnittelu, maaseudun kehittäminen ja pelastustoimi. Valtio rahoittaa maakuntien toiminnan, eli jatkossa kunnilla ei ole enää vastuuta sosiaali- ja terveystalvetuiden järjestämisestä tai rahoituksesta.

Lausuntopyynnön kohteena olevalla hallituksen esityksellä on tarkoitus muun muassa perustaa uudet maakunnat sekä säätää maakuntien hallinnosta ja taloudesta, siirtää järjestämisvastuu sosiaali- ja terveystalvetuista kunnilta maakunnille, säätää maakuntien saamista rahoituksesta, rahoituksen keräämisen veroperusteista, uudistuksen voimaannpanosta, henkilöstön asemasta sekä omaisuusjärjestelyistä. Lisäksi tarkoitus on kuntiin jäljelle jäävien perustalvetujen osalta säätää uusi kuntien perustalvetujen valtionosuusjärjestelmä. Muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien siirrosta maakunnille sekä rahoituksesta valmistellaan erillinen hallituksen esitys.

Lausuntopyyntöön vastataan sähköisellä kyselyllä, jossa on kohden-nettuja kysymyksiä luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Kyselyyn annettuja vastauksia on mahdollista perustella, minkä lisäksi kyselyyn on varattu runsaasti tilaa myös vapaamuotoiselle kommentoinnille.

Lausuntopyyntöön materiaalit löytyvät Internet-osoitteesta:
<http://alueuudistus.fi/hallituksen-esitysluonnos-31-8-2016>

Uudistuksen voimaantulolaki sisältää säännökset maakuntajaosta. Mikäli kunta päättää esittää kunnan kuulumista voimaantulolain 5 §:n mukaisesta maakuntajaosta poikkeavaan maakuntaan, päätöksestä tulee toimittaa kunnanvaltuuston päätösasiakirja sosiaali- ja terveysministeriöön. Päätösasiakirjan voi toimittaa joko sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@stm.fi tai postitse osoitteeseen Kirjaamo, sosiaali- ja terveysministeriö, PL 33, 00023 Valtioneuvosto. Päätösasiakirjaan tulee merkitä viite STM068:00/2015.

Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen valmistelussa. Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi.

Lausunnot pyydetään toimittamaan sosiaali- ja terveysministeriöön 9.11.2016 klo 16.15 mennessä. Annetut vastaukset ovat julkisia. Lausuntoyhteenvedossa otetaan huomioon vain määräaikaan saapuneet lausunnot.

Sote- ja maakuntauudistuksessa laaditaan lisäksi valinnanvapauslainsäädäntö, uudistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon monikanavaista rahoitusta sekä siirretään valtion aluehallinnon sekä kuntien ja kuntayhtymien muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä maakunnille. Niitä valmistellaan erillisissä valmisteluhankkeissa, mutta sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaissa on otettu huomioon valinnanvapauden edellytyksenä oleva monituottajamalli. Valinnanvapautta ja monikanavaisen rahoituksen yksinkertaistamista koskeva aluehallinnon sekä kuntien ja kuntayhtymien muiden kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien siirtoa koskeva hallituksen esitysluonnos toimitetaan lausunnoille keväällä 2017. Lisäksi sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottamista koskeva hallituksen esitys on erikseen lausuttavana yhtäaikaaisesti tämän hallituksen esityksen kanssa."

Hallituksen esitysluonnon sote- ja maakuntauudistuksen lainsäädännöksi

TIIVISTELMÄT LAKILUONNOSTEN KESKEISISTÄ ASIOISTA

Hallituksen esityksen tarkoituksena on perustaa uudet maakunnat 1.7.2017 alkaen ja säätää niiden hallinnosta ja taloudesta. Lisäksi tarkoituksena on siirtää sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisvastuu kunnilta maakunnille 1.1.2019 alkaen sekä säätää maakuntien rahoituksesta, rahoituksen keräämisen veroperusteista, uudesta kuntien peruspalvelujen valtionosuus- järjestelmästä, uudistuksen voimaannpanosta, henkilöstön asemasta ja omaisuusjärjestelyistä. Esitysluonnokseen sisältyvät myös alustavat kuntakohtaiset laskelmat uudistusten kuntatalousvaikutuksista.

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan säädettäväksi maakuntalaki, laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä sekä niiden yhteinen voimaannpanolaki. Lisäksi esityksessä on uudistusten edellyttämät muutokset muuhun lainsäädäntöön. Esitykseen sisältyy ehdotus maakuntien rahoituslaiksi sekä ehdotukset kuntien rahoitusta koskevan lainsäädännön, verolainsäädännön, maakuntien ja kuntien henkilöstöä koskevan lainsäädännön sekä eräiden yleishallintoa koskevien lakien muuttamiseksi.

Hallituksen esitysluonnos on lausunnolla 9.11. saakka. Lausunto- kierroksen jälkeen marras- joulukuussa julkaistaan lausuntoyhteen- veto saaduista kannanotoista. Tämän jälkeen hallitus päättää lopullisesta esityksestä ja antaa sen eduskunnalle

Samaan aikaan 31.8. on lähetetty omana lausuntopyyntönään kommentoitavaksi uusi laki sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottamisesta. Lakiluonnoksesta on lyhyt kuvaus tässä tiivistelmässä.

Esitykset asiakkaan valinnanvapautta ja monikanavarahoituksen yksinkertaistamista koskevaksi lainsäädännöksi eivät sisälly tähän hallituksen esitykseen. Ne valmistuvat suunnitellusti vuoden lopulla. Valinnanvapaudesta on tiivistelmässä lyhyt kuvaus.

Valtiovarainministeriön koordinoimana ministeriöissä valmistellaan maakunnille siirtyviä muita kuin sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä. Ne eivät sisälly tähän esitykseen. Tehtävien siirtoa koskeva hallituksen esitysluonnos lähtee lausunnonlehteen keuhällä 2017.

Uudistus turvaa ihmisten palvelut

Sote- ja maakuntauudistuksen tarkoituksena on nykyaikaistaa palveluja ja parantaa julkisen talouden kestävyyttä. Uudistuksella luodaan edellytykset Suomen sosiaali- ja terveydenhuollon tulevaisuuden mallille. Kaikki julkiset sosiaali- ja terveystaloudet kootaan yhden vahvan johdon eli maakunnan alaisuuteen. Uusissa maakunnissa otetaan käyttöön tehokkaimmat ja vaikuttavimmat toimintatavat, jotta palvelut voitaisiin tuottaa vaikuttavasti ja kustannustehokkaasti. Palvelut integroidaan asiakaskeskeisesti ihmisten tarpeiden mukaisesti. Tavoitteena on pienentää eroja ihmisten hyvinvoinnissa ja taittaa kustannusten kasvua.

Maakuntien perustaminen ja tehtävät

Maakuntalaki luo edellytykset maakunnan itsehallinnolle ja asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksille maakunnassa. Maakuntalaissa säädetään muun muassa maakunnan tehtävistä, hallintorakenteesta, johtamisesta, taloudenhoidosta ja päätöksenteosta.

- Lakiluonnoksen mukaan maakunta on julkisoikeudellinen yhteisö, jolla on alueellaan itsehallinto. Maakuntia on Suomessa 18. Sosiaali- ja terveydenhuolto ja muut maakunnan tehtävät siirtyvät niille 1.1.2019 (ks. kohta väliaikaishallinnosta s. 29).
- Lakiluonnoksen mukaan maakunnalla on maakuntavaltuusto, maakuntahallitus ja tarkastuslautakunta. Muut toimielimet ovat maakunnan päätettävissä.
- Maakunnille siirtyy tehtäviä ELY-keskuksista, TE-toimistoista, aluehallintovirastoista, maakuntien liitoista ja muista kuntayhtymistä sekä kunnista. (Ks. Hallintomalli.)
- Tehtävien hoidosta vastuussa oleva maakunta vastaa esityksen mukaan asukkaan laissa säädettyjen maakunnan asiakkaiden oikeuksien toteutumisesta ja asiakkaiden palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta. Maakunta vastaa myös siitä, että maakunnan asukkaat saavat palvelut yhdenvertaisesti.
- Maakunta määrittelee palvelujen tarpeen, määrän ja laadun sekä niiden tuottamistavan. Ehdotuksen mukaan se vastaisi myös palvelujen tuottamisen ohjauksesta ja valvonnasta sekä viranomaiselle kuuluvasta toimivallan käytöstä.
- Maakunta rahoittaa sen järjestämisvastuulle kuuluvien tehtävien hoidon ja palvelut, vaikka palvelun tuottaisi toinen maakunta tai yksityinen tai kolmannen sektorin palvelun tuottaja.
- Maakunta voi antaa julkisen hallintotehtävän muulle kuin viranomaiselle vain, jos siitä lailla erikseen säädetään.
- Maakunta voi tuottaa palvelut itse tai yhteistoiminnassa muiden maakuntien kanssa tai hankkia ne sopimukseen perustuen muulta palvelun tuottajalta, ellei laissa toisin säädetä.

- Maakunnan julkisesta palvelutuotannosta vastaa maakunnan palvelulaitos laissa erikseen säädetyissä tehtävissä, kuten sosiaali- ja terveyspalveluissa ja pelastustoimessa. Palvelulaitos on maakuntakonserniin kuuluva erillinen julkisoikeudellinen laitos, jota johtaa johtaja ja hallitus. Laitoksen palveluksessa on myös viranhaltijoita.
- Päätöksenteko oikeusharkintaa edellyttävissä lupa-, ilmoitus- ja valvonta-asioissa sekä yksilöön kohdistuvissa asioissa, kuten sosiaali- ja terveydenhuollon asioissa, säädetään maakunnan ja palvelulaitoksen viranhaltijoiden tehtäväksi.

Hallintomalli

Sote- ja maakuntauudistus vähentää merkittävästi erilaisten hallinnollisten organisaatioiden määrää, kun noin 190 kuntien välistä tai muuta organisaatiota korvautuu 18 maakunnalla. Uudessa kolmetaisiosessa hallinnossa on:

1. **kunta** paikallisia tehtäviä varten, paikallisen osallistumisen ja vaikuttamisen yhteisönä sekä väestön terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä varten.
2. **maakunta** sote-palveluiden järjestämistä ja muita alueellisia tehtäviä varten sekä niihin liittyvän osallistumisen ja vaikuttamisen yhteisönä.
3. **valtio** valtakunnallisia tehtäviä varten sekä perusoikeuksien, oikeusvaltion ja yleisen turvallisuuden turvaamista varten.

Kaikilla näillä tasoilla hallinnon toiminnasta ja taloudesta päättävät ja ovat vastuussa vaaleilla valitut ylimmät päättäjät.

Maakuntalakiluonnoksen mukaan maakunta on julkisoikeudellinen yhteisö, jolla on alueellaan itsehallinto. Maakunnat perustetaan lakien voimaantullessa 1.7.2017. Sosiaali- ja terveydenhuolto ja muut niille säädettävät toiminnot siirtyvät maakuntien vastuulle 1.1.2019.

Maakunnan tehtävät ovat:

- sosiaali- ja terveydenhuolto
- pelastustoimi ja ympäristöterveydenhuolto
- maaseudun kehittäminen ja maatalouden edistäminen
- rahoittaminen ja viljelijätukeen liittyvät tehtävät
- elinkeinoelämän ja innovaatioympäristöjen kehittäminen ja rahoittaminen
- eräät liikenteen suunnittelu- ja rahoitustehtävät
- alueiden käytön ohjaus ja suunnittelu sekä maakuntakaavoitus
- maakunnallisen identiteetin ja kulttuurin edistäminen
- lain perusteella annettavat muut alueelliset palvelut.

Tässä vaiheessa maakunnan tehtävistä määritetään vain sosiaali- ja terveydenhuollon osuus. Maakunnan muista tehtävistä säädetään myöhemmin osana maakuntauudistusta.

Etelä-Karjalan liiton maakuntajohtaja Matti Viialainen ja muutosjohtaja Aija Tuimala saapuvat kaupunginhallituksen kokoukseen esittelemään maakuntaudistusta Etelä-Karjalan maakuntaliiton osalta.

Oheismateriaali: Lausuntoluonnos

Kj:n ehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee edellä esitetyn valmistelutilanteen tiedokseen ja päättää jättää asian pöydälle seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen asti.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että kaupunginhallituksessa edustettuina olevien poliittisten ryhmien mahdolliset kommentit kaupungin lausuntoluonnokseen toimitetaan kaupungintalon kirjaamoon, kirjaamo@imatra.fi, viimeistään 24.10.2016.

Päätös: Hyväksyttiin ja todettiin, että asiaa käsitellään seuraavan kerran kaupunginhallituksen kokouksessa 31.10.2016.

Merkittiin, että tämän pykälän käsittelyn aikana kokouksessa oli paikalla Etelä-Karjalan liiton maakuntajohtaja Matti Viialainen, muutosjohtaja Aija Tuimala sekä kehittämis- ja työllisyyskoordinaattori Sirkku Sarlomo klo 16.05 - 17.15.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS**Muutoksenhakukiellot**

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät: 224 - 228, 230 - 236
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät: 229 (toimitusjohtajan viran lakkauttamisen osalta)
	HValL 3 §:n 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite Imatran kaupunginhallitus Virastokatu 2 55100 Imatra Sähköposti: kirjaamo@imatra.fi Pykälät: 229 (toimitusjohtajan viran lakkauttamisen osalta) Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista klo 15 mennessä.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Liitetään pöytäkirjaan

Valitusosoitus

Valitusviranomainen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.
	<p>Valitusviranomainen, osoitteet:</p> <p>Itä-Suomen hallinto-oikeus Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio Puhelin: 029 56 42500 (vaihe), Faksi: 029 56 42501 Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika päivää</p>
	<p>Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika 14 päivää</p> <p>Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5 00520 HELSINKI</p> <p>Sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
Valituskirja	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
Valitusasiakirjojen toimitaminen	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät:</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät:</p>
Lisätietoja	<p>Itä-Suomen hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa (Tuomioistuinmaksulaki 1455/2015). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p> <p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>

¹⁾ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.
pöytäkirjaan

Liitetään